

ÍNDICE

Prefacio	7
----------------	---

Primera Parte

FILOSOFÍA Y PRINCIPIOS DEL CONTROL PÚBLICO	11
---	-----------

Capítulo Introductorio I

<i>IMPORTANCIA DEL CONTROL COMO PRINCIPIO FUNDAMENTAL DEL DERECHO PÚBLICO</i>	13
--	-----------

Capítulo I

LA FILOSOFÍA DEL CONTROL	17
---------------------------------------	-----------

1. El control y la democracia	17
2. En qué consiste el control. Subordinación de la Administración al sistema de derecho. El principio de la constitucionalidad de las normas. La legalidad. Nuevos conceptos	18
3. Amparo de los administrados frente a la actividad administrativa ..	23
4. Defensa de los principios de probidad administrativa y probidad pública	24
5. Defensa del patrimonio público, evitando el gasto ilegal, inútil y pe judicial. La obligación de rendir cuenta	27
6. El apoliticismo del control	29
7. La imparcialidad del control	30

8. La necesidad de evitar el avasallamiento de la Administración Activa por el control	31
9. El principio de la agilidad administrativa y la necesidad de evitar el entorpecimiento de la administración	33
10. Los nuevos conceptos de colaboración, evaluación y orientación en relación con la gestión administrativa. Determinación del costo de los servicios y resultados de la acción administrativa. Evolución: de un control de legalidad formal a un control de resultados	35
11. Condiciones del funcionario fiscalizador. Su eficiencia, pericia y diligencia. El fiscalizador y la deformación profesional. La necesidad de formación de personal	36
12. La actividad fiscalizadora y el interés público. El deber de colaboración de servidores públicos y particulares. Aporte de antecedentes e informaciones. Denuncias	39
13. La independencia y autonomía funcional y económica de los organismos de control	41

Capítulo II

LAS DISTINTAS FORMAS DE CONTROL 45

1. Cuestiones previas	45
2. Control administrativo jurisdiccional y no jurisdiccional	45
3. Control administrativo no jurisdiccional y control financiero	47
4. Diferentes formas de control no jurisdiccional	47
4. a) Control interno o jerárquico. En qué consiste. Puede ejercerse de oficio o a requerimiento. Reclamaciones. Los recursos administrativos no contenciosos, especialmente el jerárquico, son modalidades de control	47
4. b) El control externo. En qué consiste. A quién se entrega	50
4. b) 1. Control de legalidad	50
4. b) 2. Control de méritos o conveniencia	51
4. b) 3. Control de gestión	52
4. b) 4. Control preventivo y a posteriori	53
4. b) 5. Control financiero	55
4. b) 6. El llamado control de verificación (financiero y legal)	56
4. b) 7. El control inspectivo. Modalidad de control administrativo económico en el terreno. Puede ser propiamente administrativo o de auditoría; ordinario o extraordinario; preventivo y <i>a posteriori</i>	57
4. b) 8. Control de rendimientos o resultados	58
4. b) 9. Control permanente en el terreno. Bondades, inconvenientes y medios de solución	58

4. c) El control de la propia Administración Activa	59
4. c) 1. Control administrativo propiamente tal	59
4. c) 2. El llamado control de tutela	60
4. c) 3. El control por los organismos de planificación. Modalidad de control de rendimientos o resultados	60
4. d) El control parlamentario. Diferencias con el control administrativo	62
4. e) El control popular	64

Capítulo III

LOS ACTOS DE CONTROL

1. Nociones generales	67
2. Modalidad de los actos administrativos	67
3. Distintas clases de actos de control	68
3. a) Actos de autorización	68
3. b) Actos de aprobación	69
3. c) Actos de visa o consulta	70
3. d) Actos de inspección. Modalidad de actuar	70
3. e) Actos de reparo	71
3. f) Actos de dictamen	73
3. g) Actos de instrucciones	73
3. h) Actos de asesoría	74
4. Distintas modalidades y condiciones del ejercicio del control externo	75
4. a) Autonomía e independencia de los organismos o cuerpos de control	75
4. b) Delegatarios del Parlamento	80
4. c) Dependientes del Ejecutivo o del Presidente de la República ..	82
4. d) Dependencia del Poder Judicial	83
4. e) Unidad o pluralidad de los cuerpos de control	83

Capítulo IV

RESPONSABILIDAD EN LOS ÓRGANOS

DE CONTROL

1. Antecedentes generales	85
2. La llamada responsabilidad política de sus máximos personeros ...	87
3. Responsabilidad administrativa, civil y penal	90

Capítulo V

EXTENSIÓN DEL CONTROL EXTERNO 91

1. Antecedentes generales 91
2. El control de la Administración Central o Administración Pública propiamente tal 94
3. El control de la Administración descentralizada 96
 3. a) Sobre la Administración funcionalmente descentralizada. Institutos autónomos y empresas 96
 3. b) Sobre la administración territorialmente descentralizada. Estados, Regiones y Municipios 100
4. El control sobre la administración concedida. Control sobre empresas nacionales y transnacionales que ejercen un servicio público 101
5. El control sobre particulares que reciben dineros o bienes públicos a título de subvención o aporte 103
6. El control sobre empresas o entidades extraterritoriales creadas con patrimonio público, o a las que se han aportado recursos públicos .. 106

Capítulo VI

PRINCIPIOS BÁSICOS DEL CONTROL

FINANCIERO 111

1. Antecedentes generales 111
 1. a) En qué consiste. Control financiero interno y externo. Oficinas de Presupuestos. Visaciones de Hacienda. Controles de caja .. 111
 1. b) Alcances del control financiero externo 113
 1. b) 1. En lo político 114
 1. b) 2. En lo jurídico 115
 1. b) 3. En lo relativo al rendimiento y cumplimiento de los presupuestos por programa 115
 1. b) 4. El control financiero de gestión. ¿Es control de legalidad o de mérito? El juzgamiento o apreciación en conciencia. Peligro de coadministración. Necesidad de que sea siempre *a posteriori* 116
 1. b) 5. El control financiero de verificación 118
 1. b) 6. El llevar contabilidad de la Nación o del Estado, ¿es modalidad de control financiero? ¿Y el prescribir sistemas uniformes de contabilidad? 119
2. Los fines del control financiero. Inejecución de actos o pagos. Ingresos. Reintegros y sanciones 120
3. Control financiero externo previo y a posteriori 121
 3. a) Regla general. Control preventivo 121

3. b) Control financiero de legalidad	124
3. b) 1. Visación preventiva	125
3. b) 2. El control financiero de las colectividades locales	126
3. b) 3. El control financiero de los institutos autónomos y de las empresas públicas	127
3. b) 4. El examen y juzgamiento de las cuentas	128
3. b) 5. El control inspectivo como modalidad de control finan- ciero	130
3. b) 6. El control del crédito público	132
3. b) 7. El control de los bienes del Estado	133

Capítulo VII

POTESTADES DE LOS ORGANISMOS DE CONTROL FINANCIERO EXTERNO

1. Potestades de los organismos de control financiero externo	137
1. a) Antecedentes generales	137
1. b) Potestad de requerir antecedentes e informaciones	138
1. c) Potestades de control propiamente económico	141
1. d) Potestad de averiguación, inspección y sustanciación de su- marios	143
1. e) Potestad de prevención y apremio	145
1. f) Potestad de formulación de denuncias y querellas	146
1. g) Potestad punitiva. Multas y otras sanciones	146
1. h) Potestad de prescribir medidas técnicas de control	149
1. i) Potestad de emisión de informes y dictámenes vinculantes ...	150
1. j) Potestad reglamentaria especial. Reglamentos e instrucciones ..	151
2. Conclusiones	153

Segunda Parte

EL CONTROL EN EL DERECHO POSITIVO NACIONAL

Capítulo Introductorio II

LAS DISTINTAS MODALIDADES DE CONTROL EN CHILE

1. Formas y contenidos que presenta el control en el derecho positivo nacional	157
---	-----

2. Diferentes formas de control: cuadro esquemático 158
3. Diferentes contenidos del control: enumeración indicativa 159

Capítulo VIII

EL CONTROL ADMINISTRATIVO NO JURISDICCIONAL . 161

1. Concepto 161
2. El control interno o jerárquico 162
3. El control externo por órganos de la propia Administración Activa .. 163
4. El control externo por órganos independientes de la administración activa: la Contraloría General de la República 165
 4. a) Naturaleza jurídica 165
 4. b) Organización y estructura 166
 4. c) Funciones y Prerrogativas 167
 4. d) El Sistema Nacional de Control: esquema original y situación vigente 169
 4. e) Formas y contenidos del control que realiza la Contraloría General de la República 171
 4. f) Extensión del control que realiza el órgano contralor 172
 4. f) 1. Respecto a la Administración central y de la Administración descentralizada en lo funcional (instituciones autónomas, instituciones semifiscales y empresas del Estado) 172
 4. f) 2. Respecto a la administración descentralizada en lo territorial (Regiones y Municipios) 174
 4. f) 3. En cuanto a la concesión de servicio público 175
 4. f) 4. El control sobre las sociedades de economía mixta ... 176
 4. f) 5. El control sobre particulares que reciben subvención o aporte 178
 4. g) La responsabilidad del órgano superior de control externo ... 179
5. El control administrativo de tutela o supervigilancia 180

Capítulo IX

EL CONTROL ADMINISTRATIVO JURISDICCIONAL 183

1. Concepto 183
2. El contencioso administrativo: antecedentes generales 183
 2. a) La materia contenciosa administrativa 184
 2. b) La jurisdicción contenciosa administrativa 185

2. c)	Los recursos y el procedimiento contencioso administrativo ..	188
2. c) 1.	Los recursos contenciosos administrativos	188
2. c) 2.	El procedimiento contencioso administrativo	190
3.	Situación actual del contencioso administrativo en Chile	191
3. a)	Situación existente bajo la vigencia de la Constitución Política de 1925	191
3. b)	Situación existente bajo la vigencia de la Constitución Política de 1980, en su texto primitivo	193
3. c)	Situación existente bajo la vigencia de la Constitución Política de 1980, modificada por las reformas aprobadas en el plebiscito de 30 de julio de 1989	193
4.	El juicio de cuentas	195
4. a)	La rendición de cuentas	196
4. b)	El examen de cuentas	197
4. c)	El juzgamiento de las cuentas	199
5.	El recurso de protección	202
5. a)	Origen del recurso de protección	203
5. b)	Naturaleza del recurso de protección	204
5. c)	Características del recurso de protección	204
5. d)	Titular del recurso de protección y su tramitación	206
5. e)	El recurso de protección y lo contencioso administrativo	208

Capítulo X

OTRAS FORMAS DE CONTROL: PARLAMENTARIO, OMBUDSMAN Y POPULAR

1.	El control parlamentario	213
1. a)	Concepto	213
1. b)	El control parlamentario en Chile	213
1. b) 1.	Control parlamentario directo	214
1. b) 2.	Control parlamentario indirecto	215
2.	El ombudsman	217
3.	El control popular	219
3 a)	La denuncia y la acción popular	219

Capítulo XI

LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO Y EL CONTROL ..

1.	La responsabilidad en general: tipos de responsabilidad y características	221
----	---	-----

2. La responsabilidad civil extracontractual del Estado Adminis-
tración 222

Bibliografía 229