

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	7
La persecución de las faltas graves a la probidad y notable abandono de deberes en alcaldes y concejales	9
1. El marco legal: notable abandono de deberes y faltas graves a la probidad	10
1.1. Notable Abandono de Deberes	10
1.2. Faltas Graves a la Probidad Administrativa	10
2. Procedimiento para Perseguir la Responsabilidad de Alcaldes y Concejales	11
2.1. Reclamación en contra del alcalde por 1/3 de los Concejales ..	11
2.2. Reclamación entre Concejales	12
2.3. Reclamación del Alcalde contra Concejales	12
2.4. Tribunal Electoral Regional (TER): Procedimientos y Plazos ..	12
2.5. Tribunal Calificador de Elecciones (TRICEL)	13
3. Instituciones Clave en el Proceso de Persecución de las Faltas administrativas	13
3.1. Contraloría General de la República	13
3.2. Concejo Municipal	14
El Tribunal Calificador de Elecciones y sus Funciones	14
1. Naturaleza y Composición del TRICEL	15
2. Funciones Principales del Tribunal Calificador de Elecciones	16
2.1. Calificación de Elecciones Generales	16
2.2. Fiscalización de las Elecciones Presidenciales	16
2.3. Remoción de Autoridades Municipales	17
2.4. Interpretación y Aplicación de Normas Electorales	17

2.5. Sanción de Faltas a la Probidad	18
3. El TRICEL y su Impacto en la Democracia	18
Composición del TRICEL en los años en estudio 2020-2024	19
Sentencias que se analizaron en este estudio de jurisprudencia	20

ANÁLISIS SENTENCIA ROL 279-2020

Reclamación en contra de Emilio Osvaldo Jorquera Romero, Alcalde de la Ilustre Municipalidad de El Tabo	23
1. Resumen de los Antecedentes del Caso	23
2. Antecedentes Generales de la Causa	23
3. Análisis de la Argumentación de las Partes	24
Argumentos en contra de Emilio Osvaldo Jorquera Romero	24
Defensa de Emilio Osvaldo Jorquera Romero	24
4. Evaluación Probatoria	25
5. Reflexiones sobre el Notable Abandono de Deberes y Faltas Graves a la Probidad	25
6. Resolución del Tribunal	26
7. Votos Disidentes	27
8. Conclusiones de la Sentencia	27

ANÁLISIS SENTENCIA ROL 82-2020

Reclamación en contra de Osvaldo Cristián Delgado Quevedo, Alcalde de la Ilustre Municipalidad de Tierra Amarilla	28
1. Resumen de los Antecedentes del Caso	28
2. Antecedentes Generales de la Causa	28
3. Análisis de la Argumentación de las Partes	29
Argumentos en contra de Osvaldo Cristián Delgado Quevedo	29
Defensa de Osvaldo Cristián Delgado Quevedo	29
4. Evaluación Probatoria	30
5. Reflexiones sobre el Notable Abandono de Deberes y Faltas Graves a la Probidad	30
6. Resolución del Tribunal	31
7. Votos Disidentes	31
8. Conclusiones de la Sentencia	32

ANÁLISIS SENTENCIA ROL 134-2020

Reclamación en contra de Carlos Soto, Alcalde de la Ilustre Municipalidad de Rengo	33
1. Resumen de los Antecedentes del Caso	33
2. Antecedentes Generales de la Causa	34

3. Análisis de la Argumentación de las Partes	34
Argumentos en contra de Carlos Soto	34
Defensa de Carlos Soto	35
4. Evaluación Probatoria	35
5. Reflexiones sobre el Notable Abandono de Deberes y Faltas Graves a la Probidad	36
6. Resolución del Tribunal	36
7. Votos Disidentes	37
8. Conclusiones de la Sentencia	37

ANÁLISIS SENTENCIA ROL 153-2020

**Reclamación en contra de Patricio Armelio Freire Canto,
Alcalde de la Ilustre Municipalidad de San Felipe**

1. Resumen de los Antecedentes del Caso	39
2. Antecedentes Generales de la Causa	39
3. Análisis de la Argumentación de las Partes	40
Argumentos en contra de Patricio Armelio Freire Canto	40
Defensa de Patricio Armelio Freire Canto	40
4. Evaluación Probatoria	41
5. Reflexiones sobre el Notable Abandono de Deberes y Faltas Graves a la Probidad	41
6. Resolución del Tribunal	42
7. Votos Disidentes	42
8. Conclusiones de la Sentencia	43

ANÁLISIS SENTENCIA ROL 188-2020

**Reclamación en contra de Carlos César Luis Cuadrado Prats,
Alcalde de la Ilustre Municipalidad de Huechuraba**

1. Resumen de los Antecedentes del Caso	44
2. Antecedentes Generales de la Causa	44
3. Análisis de la Argumentación de las Partes	45
Argumentos en contra de Carlos Cuadrado Prats	45
Defensa de Carlos Cuadrado Prats	45
4. Evaluación Probatoria	46
5. Reflexiones sobre el Notable Abandono de Deberes y Faltas Graves a la Probidad	46
6. Resolución del Tribunal	47
7. Votos Disidentes	47
8. Conclusiones de la Sentencia	48

ANÁLISIS SENTENCIA ROL 189-2020

**Reclamación en contra de Jorge Aguilante, Concejal de la Ilustre
Municipalidad de Punta Arenas 48**

1. Resumen de los Antecedentes del Caso	48
2. Antecedentes Generales de la Causa	49
3. Análisis de la Argumentación de las Partes	49
Argumentos en contra de Jorge Aguilante	49
Defensa de Jorge Aguilante	50
4. Evaluación Probatoria	50
5. Reflexiones sobre el Notable Abandono de Deberes y Faltas Graves a la Probidad	51
6. Resolución del Tribunal	51
7. Votos Disidentes	52
8. Conclusiones de la Sentencia	52

ANÁLISIS SENTENCIA ROL 1088-2021

**Reclamación en contra de Virginia Reginato Bozzo,
ex Alcaldesa de la Ilustre Municipalidad de Viña del Mar . . . 53**

1. Resumen de los Antecedentes del Caso	53
2. Antecedentes Generales de la Causa	54
3. Análisis de la Argumentación de las Partes	54
Argumentos en contra de Virginia Reginato Bozzo	54
Defensa de Virginia Reginato Bozzo	55
4. Evaluación Probatoria	56
5. Reflexiones sobre el Notable Abandono de Deberes y Faltas Graves a la Probidad	57
6. Resolución del Tribunal	58
7. Votos Disidentes	58
8. Conclusiones de la Sentencia	58

ANÁLISIS SENTENCIA ROL 1459-2021

**Reclamación en contra de Juan Segundo Hijerra Serón,
Alcalde de la Ilustre Municipalidad de Dalcahue 59**

1. Resumen de los Antecedentes del Caso	59
2. Antecedentes Generales de la Causa	60
3. Análisis de la Argumentación de las Partes	60
Argumentos en contra de Juan Segundo Hijerra Serón	60
Defensa de Juan Segundo Hijerra Serón	61
4. Evaluación Probatoria	62

5. Reflexiones sobre el Notable Abandono de Deberes y Faltas Graves a la Probidad	62
6. Resolución del Tribunal	63
7. Votos Disidentes	63
8. Conclusiones de la Sentencia	64

ANÁLISIS SENTENCIA ROL 27-2022

**Reclamación en contra de Graciela Ortúzar Novoa,
ex Alcaldesa de la Ilustre Municipalidad de Lampa**

1. Resumen de los Antecedentes del Caso	65
2. Antecedentes Generales de la Causa	65
3. Análisis de la Argumentación de las Partes	66
Argumentos en contra de Graciela Ortúzar Novoa	66
Defensa de Graciela Ortúzar Novoa	67
4. Evaluación Probatoria	67
5. Reflexiones sobre el Notable Abandono de Deberes y Faltas Graves a la Probidad	68
6. Resolución del Tribunal	68
7. Votos Disidentes	69
8. Conclusiones de la Sentencia	69

ANÁLISIS SENTENCIA ROL 242-2022

**Reclamación en contra de los Concejales de la Ilustre
Municipalidad de Peñaflor**

1. Resumen de los Antecedentes del Caso	70
2. Antecedentes Generales de la Causa	71
3. Análisis de la Argumentación de las Partes	71
Argumentos en contra de los concejales	71
Defensa de los concejales	72
4. Evaluación Probatoria	73
5. Reflexiones acerca del Notable Abandono de Deberes y Faltas Graves a la Probidad	73
6. Resolución del Tribunal	74
7. Votos Disidentes	74
8. Conclusiones de la Sentencia	74

ANÁLISIS SENTENCIA ROL 190-2022

**Reclamación en contra de Nivaldo Meza Garfia, Alcalde
de la Ilustre Municipalidad de Peñaflor**

1. Resumen de los Antecedentes del Caso	76
2. Antecedentes Generales de la Causa	76

3. Análisis de la Argumentación de las Partes	77
Argumentos en contra de Nivaldo Meza Garfia	77
Defensa de Nivaldo Meza Garfia	77
4. Evaluación Probatoria	78
5. Reflexiones acerca del Notable Abandono de Deberes y Faltas Graves a la Probidad	78
6. Resolución del Tribunal	79
7. Votos Disidentes	79
8. Conclusiones de la Sentencia	80

ANÁLISIS SENTENCIA ROL 384-2022

Reclamación en contra de Felipe Aylwin Lagos, Alcalde de la Ilustre Municipalidad de Chillán Viejo

1. Resumen de los Antecedentes del Caso	81
2. Antecedentes Generales de la Causa	82
3. Análisis de la Argumentación de las Partes	82
Argumentos en contra de Felipe Aylwin Lagos	82
Defensa de Felipe Aylwin Lagos	83
4. Evaluación Probatoria	84
5. Reflexiones acerca del Notable Abandono de Deberes y Faltas Graves a la Probidad	84
6. Resolución del Tribunal	85
7. Votos Disidentes	85
8. Conclusiones de la Sentencia	85

ANÁLISIS SENTENCIA ROL 57-2023

Reclamación en contra de Jorge Sharp Gajardo, Alcalde de la Ilustre Municipalidad de Valparaíso

1. Resumen de los Antecedentes del Caso	87
2. Antecedentes Generales de la Causa	87
3. Análisis de la Argumentación de las Partes	88
Argumentos en contra de Jorge Sharp Gajardo	88
Defensa de Jorge Sharp Gajardo	89
4. Evaluación Probatoria	89
5. Reflexiones acerca del Notable Abandono de Deberes y Faltas Graves a la Probidad	90
6. Resolución del Tribunal	90
7. Votos Disidentes	91
8. Conclusiones de la Sentencia	91

ANÁLISIS SENTENCIA ROL 180-2023

**Reclamación en contra de Lucy Lara Leiva, ex Alcaldesa
de la Ilustre Municipalidad de Penco** 93

1. Resumen de los Antecedentes del Caso 93
2. Antecedentes Generales de la Causa 93
3. Análisis de la Argumentación de las Partes 94
Argumentos en contra de Lucy Lara Leiva 94
Defensa de Lucy Lara Leiva 95
4. Evaluación Probatoria 95
5. Reflexiones acerca del Notable Abandono de Deberes y Faltas Graves
a la Probidad 96
6. Resolución del Tribunal 97
7. Votos Disidentes 97
8. Conclusiones de la Sentencia 97

ANÁLISIS SENTENCIA ROL 149-2023

**Reclamación en contra de Marcela Ximena Abedrapo Iglesias,
concejala de la Ilustre Municipalidad de La Florida** 98

1. Resumen de los Antecedentes del Caso 98
2. Antecedentes Generales de la Causa 99
3. Análisis de la Argumentación de las Partes 99
Argumentos en contra de Marcela Abedrapo Iglesias 99
Defensa de Marcela Abedrapo Iglesias 100
4. Evaluación Probatoria 101
5. Reflexiones acerca del Notable Abandono de Deberes y Faltas Graves
a la Probidad 101
Notable Abandono de Deberes 101
Faltas Graves a la Probidad 102
6. Resolución del Tribunal 102
7. Votos Disidentes 102
8. Conclusiones de la Sentencia 103

ANÁLISIS SENTENCIA ROL 75-2024

**Reclamación en contra de José Patricio Huepe García,
concejal de la Ilustre Municipalidad de Chillán** 104

1. Resumen de los Antecedentes del Caso 104
2. Antecedentes Generales de la Causa 104
3. Análisis de la Argumentación de las Partes 105
Argumentos en contra de José Patricio Huepe García 105
Defensa de José Patricio Huepe García 105

4. Evaluación Probatoria	106
5. Reflexiones acerca del Notable Abandono de Deberes y Faltas Graves a la Probidad	106
6. Resolución del Tribunal	107
7. Votos Disidentes	107
8. Conclusiones de la Sentencia	108

ANÁLISIS SENTENCIA ROL 82-2024

Reclamación en contra de Carlos Javier Montenegro Urbina, concejal de la Ilustre Municipalidad de Rinconada

1. Resumen de los Antecedentes del Caso	108
2. Antecedentes Generales de la Causa	109
3. Análisis de la Argumentación de las Partes	109
Argumentos en contra de Carlos Javier Montenegro Urbina	109
Defensa de Carlos Javier Montenegro Urbina	110
4. Evaluación Probatoria	110
5. Reflexiones acerca del Notable Abandono de Deberes y Faltas Graves a la Probidad	111
6. Resolución del Tribunal	112
7. Votos Disidentes	112
8. Conclusiones de la Sentencia	112

ANÁLISIS SENTENCIA ROL 104-2024

Reclamación en contra de Jorge Sammy Ormazábal López, Ex Alcalde de la Ilustre Municipalidad de Paredones

1. Resumen de los Antecedentes del Caso	113
2. Antecedentes Generales de la Causa	113
3. Análisis de la Argumentación de las Partes	114
Argumentos en contra de Jorge Sammy Ormazábal López	114
Defensa de Jorge Sammy Ormazábal López	115
4. Evaluación Probatoria	116
5. Reflexiones sobre el Notable Abandono de Deberes y Faltas Graves a la Probidad	116
6. Resolución del Tribunal	117
8. Conclusiones de la Sentencia	118

ANÁLISIS SENTENCIA ROL 144-2024

Reclamación en contra de Orfilia del Carmen Castro Tobar, Concejala de la Ilustre Municipalidad de Cerrillos

1. Resumen de los Antecedentes del Caso	119
2. Antecedentes Generales de la Causa	119

3. Análisis de la Argumentación de las Partes	120
Argumentos en contra de Orfilia del Carmen Castro Tobar	120
Defensa de Orfilia del Carmen Castro Tobar	120
4. Evaluación Probatoria	121
5. Reflexiones sobre el Notable Abandono de Deberes y Faltas Graves a la Probidad	121
6. Resolución del Tribunal	122
7. Votos Disidentes	122
8. Conclusiones de la Sentencia	122

ANÁLISIS SENTENCIA ROL 28-2024

Reclamación en contra del Alcalde de la Ilustre Municipalidad de Calera de Tango 123

1. Resumen de los Antecedentes del Caso	123
2. Antecedentes Generales de la Causa	124
3. Análisis de la Argumentación de las Partes	124
Argumentos en contra del Alcalde	124
Defensa del Alcalde	125
4. Evaluación Probatoria	125
5. Reflexiones sobre el Notable Abandono de Deberes y Faltas Graves a la Probidad	126
6. Resolución del Tribunal	126
7. Votos Disidentes	127
8. Conclusiones de la Sentencia	127

DEMARCACIÓN DE PATRONES DE CONDUCTA SANCIONADA A PARTIR DEL ANÁLISIS REALIZADO . . . 129

1. Introducción	129
2. Principales Patrones de Conductas Sancionadas: Análisis Extenso . .	130
2.1. Contratación de familiares y conflicto de intereses	130
2.2. Omisión de deberes administrativos	131
2.3. Falta de transparencia en el uso de recursos públicos	131
2.4. Conflictos de interés	132
3. El notable abandono de deberes	132
3.1. Faltas Graves a la Probidad Administrativa	135
3.2. Descripción del concepto según las sentencias revisadas	135
3.3. Casos representativos de faltas graves a la probidad administrativa	136
3.3.1. Ocultamiento de información financiera y manipulación de cuentas públicas	136

3.3.2. Adjudicación irregular de contratos y conflictos de interés	136
3.3.3. Uso indebido de recursos públicos	137
3.3.4. Contratación de familiares y nepotismo	137
3.4. Impacto de las faltas graves a la probidad	137
4. Evaluación de las Sanciones	138
4.1. Suspensión temporal con goce parcial de sueldo	138
4.2. Remoción definitiva del cargo	139
4.3. Criterios para la determinación de las sanciones	140
5. Análisis de los votos disidentes	142
5.1. Divergencias en la Evaluación de la Gravedad de las Faltas ...	142
5.2. Diferencias en la Aplicación de Sanciones Proporcionales	143
5.3. Evaluación del Impacto en el Patrimonio Municipal y la Confianza Pública	144
5.4. Posibilidad de Corrección de Conductas	144
5.5. Interpretación del Conflicto de Intereses y la Probidad	145
6. Evolución de las Sanciones en Sentencias desde 2020	146
6.1. 2020-2021: Primeras sanciones severas en casos de probidad ..	146
6.2. 2022: Equilibrio entre corrección y sanción severa	147
6.3. 2023-2024: Mayor severidad en la reincidencia y patrones reiterados de mala gestión	148
6.4. Conclusiones de la Evolución de las Sanciones (2020-2024) ...	148
CONCLUSIONES	151
PALABRAS DE CIERRE	153
BIBLIOGRAFÍA	155

ANEXO

SENTENCIAS ANALIZADAS EN ESTE ESTUDIO DE JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL CALIFICADOR DE ELECCIONES

1. Sentencia Rol 279-2020 Reclamación en contra del alcalde Emilio Jorquera Romero (El Tabo)	161
2. Sentencia Rol 82-2020 Reclamación en contra del alcalde Osvaldo Cristian Delgado Quevedo (Tierra Amarilla)	171
3. Sentencia Rol 134-2020 Reclamación en contra del alcalde Carlos Soto González (Rengo) ..	174

4. Sentencia Rol 153-2020	
Reclamación en contra del alcalde Patricio Armelio Freire Canto (San Felipe)	177
5. Sentencia Rol 188-2020	
Reclamación en contra del alcalde Carlos César Luis Cuadrado Prats (Huechuraba)	182
6. Sentencia Rol 189-2020	
Reclamación en contra del concejal Ricardo Aguilante (Punta Arenas)	186
7. Sentencia Rol 1.088-2021	
Reclamación en contra de la ex alcaldesa Virginia Reginato Bozzo (Viña del Mar)	190
8. Sentencia Rol 1.459-2021	
Reclamación en contra del alcalde Juan Segundo Hijerra Serón (Dalcahue)	196
9. Sentencia Rol 27-2022	
Reclamación en contra de la ex alcaldesa Graciela Ortúzar Novoa (Lampa)	200
10. Sentencia Rol 242-2022	
Reclamación en contra de los concejales Guillermo Donoso Aguilar, Jorge Navarrete Urzúa, Jorge Kellendork Numhauser y Jonathan Farías Jara (Peñaflor)	207
11. Sentencia Rol 190-2022	
Reclamación en contra del alcalde Nibaldo Meza Garfia (Peñaflor) ..	210
12. Sentencia Rol 384-2022	
Reclamación en contra del alcalde Felipe Aylwin Lagos (Chillán Viejo)	214
13. Sentencia Rol 57-2023	
Reclamación en contra del alcalde Jorge Sharp Gajardo (Valparaíso)	228
14. Sentencia Rol 180-2023	
Reclamación en contra de la ex alcaldesa Lucy Lara Leiva (Pencahue)	244
15. Sentencia Rol 149-2023	
Reclamación en contra de la concejala Marcela Abedrapp Iglesias (La Florida)	250
16. Sentencia Rol 75-2024	
Reclamación en contra del concejal José Patricio Huepe García (Chillán)	256
17. Sentencia Rol 82-2024	
Reclamación en contra de don Carlos Javier Montenegro Urbina (Rinconada)	258

18. Sentencia Rol 104-2024	
Reclamación en contra del ex alcalde Jorge Sammy Ormazábal López (Paredones)	262
19. Sentencia Rol 144-2024	
Reclamación en contra de la concejala Orfilia del Carmen Castro Tobar (Cerrillos)	267
20. Sentencia Rol 28-2024	
Reclamación en contra del Alcalde de la Ilustre Municipalidad de Calera de Tango	270